**РОССИЙСКАЯ ИРКУТСКАЯ**

**ФЕДЕРАЦИЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МО «ТУЛУНСКИЙ РАЙОН»**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №16/4-з**

**по результатам экспертизы годового отчета за 2017 год об исполнении бюджета Алгатуйского муниципального образования.**

**02 - 04 апреля 2018 года г. Тулун**

Настоящее заключение подготовлено ведущим инспектором Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» Кузнецовой О.А. в рамках заключенного Соглашения о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Алгатуйском сельском поселении от 12.11.2013 года, заключенного между Думой Тулунского муниципального района, Думой Алгатуйского сельского поселения и Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Тулунский район».

Экспертиза годового отчета за 2017 год об исполнении бюджета Алгатуйского муниципального образования проведена в соответствии с нормами ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс РФ), планом работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» на I полугодие 2018 года, поручением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» от 02.04.2018 г. №13, с учетом результатов внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Алгатуйского муниципального образования за 2017 год – Администрации Алгатуйского сельского поселения (акт №11/6-а от 26 – 28 марта 2018г.).

В ходе проверки использованы и проанализированы нормативные правовые акты Российской Федерации, Иркутской области, муниципальные правовые акты МО «Тулунский район», муниципальные правовые акты Алгатуйского муниципального образования по теме проверки, бухгалтерские, организационно-распорядительные документы, информационно-аналитические материалы, предоставленные объектом проверки.

В ходе проверки использованы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс и бюджетные правоотношения в Иркутской области, в Тулунском муниципальном районе и в Алгатуйском муниципальном образовании.

Выборочной проверке подверглись плановые расчеты показателей отдельных разделов бюджета, а также бюджетных смет казенных учреждений Алгатуйского муниципального образования, ряд финансовых, бухгалтерских, информационных и отчетных документов по организации бюджетного процесса в поселении, формированию и исполнению бюджета поселения. В ходе проверки проанализирована нормативная правовая база по организации бюджетного процесса в Алгатуйском муниципальном образовании, проведён анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета об исполнении бюджета за 2017 год.

**Анализ нормативно-правовых документов муниципального образования по вопросам составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета Алгатуйского муниципального образования, их соответствие федеральному, областному и муниципальному бюджетному законодательству.**

Алгатуйское муниципальное образование наделено статусом сельского поселения Законом Иркутской области от 16.12.2004г. №98-оз «О статусе и границах муниципальных образований Тулунского района Иркутской области».

На территории Алгатуйского сельского поселения проживает 1210 человек.

Экономику поселения составляют одно предприятие филиал разреза «Тулунуголь» ООО «Компания «Востсиуголь», 5 обществ с ограниченной ответственностью и 7 индивидуальных предпринимателей.

Имеется одна заправочная станция, муниципальное общеобразовательное учреждение «Алгатуйская средняя общеобразовательная школа», муниципальное дошкольное образовательное учреждение детский сад, муниципальное казенное учреждение культуры «Культурно-досуговый центр с.Алгатуй», врачебная амбулатория, отделение связи, сберегательный банк, аптека.

На территории поселения имеется одно крестьянско-фермерское хозяйство, два общества с ограниченной ответственностью и десять индивидуальных предпринимателей, которые обеспечивают население продуктами питания, ГСМ, а также всем необходимым для проживания. Обслуживанием жилищно-коммунального хозяйства занимается ООО «ЖКХ с.Алгатуй», а жилищного фонда ООО «Наш Дом».

Проект решения Думы Алгатуйского сельского поселения «Об исполнении бюджета Алгатуйского муниципального образования за 2017 год» представлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Тулунский район» 30.03.2018г. (письмо главы Алгатуйского муниципального образования №128 от 30.03.2018г.), т.е. в срок, предусмотренный п.3 ст.264.4 Бюджетного Кодекса РФ.

При составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении бюджета Алгатуйского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов Дума Алгатуйского сельского поселения, глава Алгатуйского муниципального образования руководствуются Бюджетным Кодексом РФ, федеральным и областным законодательством, Уставом Алгатуйского муниципального образования, принятым решением Думы Алгатуйского сельского поселения от 07.07.2009г. №43 (с изменениями и дополнениями) и Положением о бюджетном процессе в Алгатуйском муниципальном образовании (далее по тексту - понятия «сельское поселение», «муниципальное образование» используется в равной мере для обозначения Алгатуйского муниципального образования), утвержденным решением Думы Алгатуйского сельского поселения от 29.04.2011г. №93 (с изменениями внесенными Решением Думы Алгатуйского сельского поселения от 26.06.2013г. №17, от 01.07.2014г. №47, от 31.05.2015г. №64, от 31.05.2016г. №95 и от 14.07.2017г. №21), муниципальными правовыми актами органа местного самоуправления.

Согласно ст.2 Положения о бюджетном процессе, участниками бюджетного процесса в Алгатуйском муниципальном образовании являются: глава Алгатуйского сельского поселения, Дума Алгатуйского сельского поселения, Администрация Алгатуйского сельского поселения, Финансовый орган администрации Алгатуйского сельского поселения, Контрольно-счетная палата Алгатуйского сельского поселения, главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, источников финансирования дефицита бюджета, получатели бюджетных средств.

В соответствии с заключенным Соглашением о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Алгатуйского муниципального образования,Администрация Тулунского муниципального района наделена полномочиями по составлению проекта бюджета поселения, исполнению бюджета поселения, осуществлению контроля за исполнением данного бюджета, составлению отчета об исполнении бюджета поселения, формированию архивных фондов поселения, утверждению генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселений документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений.

В соответствии с заключенным Соглашением о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Алгатуйского муниципального образования от 19.02.2014г. №2 (с изменениями, внесенными дополнительным соглашением №1 от 01.06.2015г., №2 от 15.12.2015г., №3 от 27.12.2016г., №4 от 15.12.2017г.), Администрация Тулунского муниципального района наделена полномочиями по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, в части обеспечения хозяйственно-технического обслуживания котельных установок, зданий, сооружений и других объектов организаций культуры.

Фактически бюджетные полномочия по организации составления проекта бюджета поселения, организации исполнения бюджета и контролю за его исполнением и ряд других полномочий исполняет Комитет по финансам администрации Тулунского муниципального района.

Постановлением Администрации Тулунского муниципального района от 10.06.2016г. № 62-пг в соответствии со ст. 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации утверждено Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета Тулунского муниципального района и проектов бюджетов сельских поселений на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов и о порядке работы над документами и материалами, представляемыми в Думу Тулунского муниципального района одновременно с проектом бюджета Тулунского муниципального района и в Думы сельских поселений одновременно с проектами бюджетов сельских поселений на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Составление бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов основывалось на принципах, сформулированных в положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, прогнозе социально-экономического развития Алгатуйского муниципального образования, основных направлениях бюджетной политики Алгатуйского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденных Постановлением Администрации Алгатуйского сельского поселения от 30.09.2016г. №70-п, основных направлениях налоговой политики Алгатуйского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденных Постановлением Администрации Алгатуйского сельского поселения от 30.09.2016 г. №71-п.

Положением о бюджетном процессе в Алгатуйском муниципальном образовании определены порядок разработки, рассмотрения, утверждения и исполнения местного бюджета, перечень документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете Алгатуйского муниципального образования, требования к их содержанию, порядок подготовки и утверждения отчета об исполнении бюджета, перечень участников бюджетного процесса, их полномочия, процедуру санкционирования и финансирования и т.д.

Согласно п.11.2 Приказа Минфина России от 28.12.2010г. №191-н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» (далее по тексту – Инструкция №191н) в состав бюджетной отчетности для финансового органа включаются следующие формы отчетов, которые представлены Комитетом по финансам:

- баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140);

- баланс исполнения бюджета (ф.0503120);

- справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

- отчет о бюджетных обязательствах (ф.0503128);

- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

- отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф.0503124);

- отчет об исполнении бюджета (ф.0503117);

- отчет о движении денежных средств (ф.0503123);

- отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);

- пояснительная записка (ф.0503160).

Формирование показателей установленных форм отчетности осуществляется в соответствии с требованиями вышеуказанной Инструкции №191н.

Проверкой установлено, что данные в бюджетной отчетности соответствуют регистрам бюджетного учета. В формах бюджетной отчетности раскрыта вся необходимая информация о финансовой деятельности муниципальных учреждений Алгатуйского сельского поселения.

Показатели бюджетной отчетности соответствует требованиям Приказа Министерства Финансов РФ «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» от 01.12.2010г. №162н.

Дана оценка соблюдения бюджетного законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010г. № 191н.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Алгатуйского муниципального образования за 2017 год - Администрации Алгатуйского сельского поселения установлено, что в нарушение требований, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Администрация Алгатуйского сельского поселения, как главный администратор доходов бюджета, с 01.01.2017г. не наделяет Муниципальное казенное учреждение культуры «Культурно-досуговый центр с.Алгатуй» полномочиями администратора доходов бюджета Алгатуйского сельского поселения и не включает его в перечень администраторов доходов. Распоряжением Администрации Алгатуйского сельского поселения от 15.05.2017г. №15 Администрация Алгатуйского сельского поселения наделяет муниципальное казенное учреждение культуры «Культурно-досуговый центр с.Алгатуй» полномочиями по начислению и учету платежей в бюджет, в пункте 2 которого прописано, что распоряжение распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2017г. Данное распоряжение издано с нарушением срока, т.к. должно быть издано с момента вступления в силу решения Думы Алгатуйского сельского поселения «О бюджете Алгатуйского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

В ходе проверки исследованы показатели доходной и расходной части бюджета поселения за 2017 год, источники финансирования дефицита бюджета поселения. Проведен анализ остатков средств на едином бюджетном счете после завершения принятых обязательств по состоянию на 01.01.2018г.

Основные характеристики бюджета Алгатуйского

муниципального образования.

Первоначально бюджет Алгатуйского муниципального образования на 2017 год утвержден решением Думы Алгатуйского сельского поселения «О бюджете Алгатуйского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 22.02.2017г. №4.

В последующем изменения в бюджет Алгатуйского муниципального образования вносились в течение года пять раз решениями Думы Алгатуйского сельского поселения от 31.03.2017г. №9, от 24.05.2017г. №16, от 14.07.2017г. №20, от 28.11.2017г. №33 и от 26.12.2017г. №42.

В окончательном варианте бюджет Алгатуйского муниципального образования утвержден решением Думы Алгатуйского сельского поселения «О внесении изменений в решение Думы Алгатуйского сельского поселения от 22.02.2017г. №4 «О бюджете Алгатуйского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 26.12.2017г. №42, основные характеристики бюджета на 2017 год составляют:

- общий объем доходов в сумме 9024,1 тыс.руб., в том числе безвозмездные поступления – 628,2 тыс.руб., из них межбюджетные трансферты из областного бюджета – 628,2 тыс.руб., из районного бюджета 0 тыс.руб.;

- общий объем расходов в сумме 10824,4 тыс.руб.;

- размер дефицита в сумме 1800,3 тыс.руб. или 21,4 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Превышение дефицита местного бюджета над ограничениями, установленными статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в объеме 1518,1 тыс.руб., что не противоречит требованиям п.3 ст.92.1 Бюджетного кодекса РФ.

- объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Алгатуйского муниципального образования за 2017 год в размере 1663,7 тыс. руб., что соответствует ст.179.4 Бюджетного Кодекса РФ;

- объем бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Алгатуйского сельского поселения за 2017 год в размере 2,0 тыс.руб., что не противоречит ст.81 Бюджетного кодекса РФ.

Показатели уточненной сводной бюджетной росписи бюджета Алгатуйского муниципального образования, утвержденной приказом председателя Комитета по финансам администрации Тулунского муниципального района «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись, кассовый план бюджета Алгатуйского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 28.12.2017г. №140 (о.д.), соответствуют решению Думы Алгатуйского сельского поселения «О внесении изменений в решение Думы Алгатуйского сельского поселения от 22.02.2017г. №4 «О бюджете Алгатуйского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 26.12.2017г. №42.

Проектом решения Думы Алгатуйского сельского поселения «Об исполнении бюджета Алгатуйского муниципального образования за 2017 год» предлагается утвердить отчет об исполнении бюджета Алгатуйского муниципального образования за 2017 год:

- по доходам в сумме 8938,4 тыс. руб.,

- по расходам в сумме 9805,5 тыс. руб.

- дефицит в сумме 867,1 тыс. руб.

Достоверность поступивших доходов и произведенных расходов бюджета Алгатуйского муниципального образования, отраженных в отчете об исполнении бюджета (форма №0503117), подтверждена отчетом по поступлениям и выбытиям Управления Федерального казначейства (форма №0503151) по состоянию на 01.01.2018г.

Исполнение доходной части бюджета Алгатуйского

муниципального образования.

Бюджет Алгатуйского муниципального образования по доходам за 2017 год исполнен в сумме 8938,4 тыс. руб. План доходов на 2017 год, утверждённый в сумме 9024,1 тыс. руб., выполнен на 99,1%.

Бюджет Алгатуйского муниципального образования по собственным доходным источникам за 2017 год исполнен в сумме 8310,2 тыс. руб. План собственных доходов на 2017 год, утверждённый в сумме 8395,9 тыс. руб., выполнен на 99,0%.

На 2017 год в бюджете Алгатуйского муниципального образования запланированы следующие источники собственных доходов:

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид дохода | План 2017 г | Исполнено | % выполнения | Отклонение |
| НДФЛ | 6905,6 | 6803,0 | 98,5 | -102,6 |
| Доходы от уплаты акцизов | 572,6 | 582,0 | 101,6 | +9,4 |
| Налог на имущество физических лиц | 261,0 | 262,6 | 100,6 | +1,6 |
| Земельный налог | 462,5 | 462,7 | 100,0 | +0,2 |
| Госпошлина | 5,7 | 5,8 | 101,8 | +0,1 |
| Прочие доходы от использования имущества | 59,4 | 64,9 | 109,3 | +5,5 |
| Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) | 76,4 | 76,4 | 100,0 | 0 |
| Прочие доходы от компенсации затрат | 52,7 | 52,8 | 100,2 | +0,1 |
| итого | 8395,9 | 8310,2 | 99,0 | -85,7 |

Основным доходным источником бюджета Алгатуйского муниципального образования за 2017 год является налог на доходы физических лиц.

Удельный вес поступления налога на доходы физических лиц в общем поступлении собственных доходов составляет 81,9 %, при этом в бюджет поселения недопоступило 102,6 тыс. руб. налога. Причиной отклонения от плановых показателей администратор налоговых доходов - Межрайонная ИФНС России № 6 по Иркутской области поясняет фактом снижения суммы фонда оплаты труда работников филиала разреза «Тулунуголь» ООО «Компания «Востсибуголь» по сравнению с планируемой суммой фонда оплаты труда на 2017 год.

План по отдельным доходным источникам перевыполнен в результате поступления платежей после уточнения в декабре 2017 года бюджета сельского поселения.

Недоимка по платежам в бюджет Алгатуйского муниципального образования составляет:

тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **на 01.01.2017 г.** | **на 01.01.2018 г.** | **откл.** |
| НДФЛ | 0,6 | 11,4 | +10,8 |
| Налог на имущество физ. лиц | 297,2 | 379,0 | +81,8 |
| Земельный налог с физ. лиц | 13,8 | 14,8 | +1,0 |
| итого | 311,6 | 405,2 | +93,6 |

Недоимка по платежам в бюджет Алгатуйского муниципального образования по состоянию на 01.01.2018 г. по сравнению с данными на 01.01.2017 г. увеличилась на 93,6 тыс. руб., в том числе:

- по налогу на доходы физических лиц на 10,8 тыс. руб.;

- по налогу на имущество физических лиц на 81,8 тыс. руб.;

- по земельному налогу с физических лиц на 1,0 тыс. руб.

Доля собственных доходов в общей сумме доходов составила 93,0 %.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Алгатуйского муниципального образования за 2017 год – Администрации Алгатуйского сельского поселения установлено, что Администрация Алгатуйского сельского поселения совершает нотариальные действия в соответствии с Инструкцией «О порядке совершения нотариальных действий главами местных администраций поселений и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений, главами местных администраций муниципальных районов и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления муниципальных районов», утвержденной Приказом Министерства юстиции РФ от 06.06.2017г. №97, и в соответствии с Приказом Министерства юстиции РФ от 16.04.2014г. №78 «Об утверждении Правил нотариального делопроизводства».

Реестр для регистрации нотариальных действий ведется Администрацией Алгатуйского сельского поселения в соответствии со статьей 167 Приказа Минюста России от 16.04.2014г. №78 «Об утверждении Правил нотариального делопроизводства». При проверке поступления государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий в бюджет Алгатуйского муниципального образования, установлено следующее:

Согласно отчету по поступлениям и выбытиям Управления Федерального казначейства (форма №0503151) по состоянию на 01.01.2018г., в 2017 году поступило госпошлины за совершение нотариальных действий в бюджет Алгатуйского муниципального образования в сумме 5,8 тыс.руб. Согласно реестру для регистрации нотариальных действий за 2017 год зарегистрировано нотариальных действий, совершаемых специалистом администрации Алгатуйского сельского поселения, на сумму 5,7 тыс.руб. Отклонение составляет 0,1 тыс. руб.

В нарушение п.25 Инструкции №97, в реестре для регистрации нотариальных действий допущены исправления, не заверенные подписью должностного лица местного самоуправления с проставлением даты и оттиска печати.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ за 2017 год при плане 628,2 тыс. руб., составили 628,2 тыс. руб. или 100,0 %.

Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов составила 7,0 %.

Основные показатели исполнения бюджета поселения по безвозмездным поступлениям представлены в следующей таблице:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Утверждено на  2017 год | Исполнено за  2017 год | % выпол-нения плана |
| **Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии)** | **453,5** | **453,5** | **100** |
| Субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив | 253,5 | 253,5 | 100 |
| Субсидии на реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов муниципальных образований Иркутской области | 200,0 | 200,0 | 100 |
| **Субвенции бюджетам бюджетной системы РФ** | **174,7** | **174,7** | **100** |
| Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 77,0 | 77,0 | 100 |
| Субвенции бюджетам сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ | 97,7 | 97,7 | 100 |
| **Итого безвозмездных поступлений** | **628,2** | **628,2** | **100** |

Таким образом, за 2017 год безвозмездные перечисления в форме субвенций и субсидий от бюджетов других уровней в бюджет Алгатуйского муниципального образования поступили полностью.

Исполнение расходной части бюджета Алгатуйского муниципального образования.

По расходам бюджет Алгатуйского муниципального образования за 2017 год при плане **10 824,4** тыс. руб. исполнен в сумме **9 805,5** тыс. руб. или **90,6** %. Неисполнение на сумму **1 018,9** тыс. руб., в том числе:

1. Не использованы бюджетные ассигнования на обеспечения деятельности органов местного самоуправления, в сумме **163,2** тыс. руб. в связи с экономией по расходам, связанным с проведением закупочных процедур; в связи с оплатой предъявленных счетов за фактически потребленные коммунальные услуги и услуги связи;
2. Не использованы бюджетные ассигнования резервного фонда Алгатуйского сельского поселения в сумме **2,0** тыс. руб. в связи с отсутствием на территории поселения в 2017 году чрезвычайных ситуаций;
3. Не использованы бюджетные ассигнования по муниципальной программе «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов муниципального образования» в сумме **45,8** тыс. руб., финансирование осуществлялось по факту предоставления поставщиками документов на оплату.
4. Не использованы бюджетные ассигнования по муниципальной программе «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселений» в сумме **553,9** тыс. руб. в связи с неравномерным поступлением доходов по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей и сезонностью проведения ремонтных работ;
5. Не использованы бюджетные ассигнования по взносам на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, находящихся в муниципальной собственности в сумме **4,5** тыс. руб., финансирование осуществлялось по фактически предъявленным счетам.
6. Не использованы бюджетные ассигнования по муниципальной программе «Организация водоснабжения населения» в сумме **4,5** тыс. руб. в связи с отсутствием возможности провести мероприятия;
7. Не использованы бюджетные ассигнования по муниципальной программе «Организация благоустройства территории поселения» в сумме **146,3** тыс. руб., финансирование осуществлялось по факту предоставления поставщиками документов на оплату;
8. Не использованы бюджетные ассигнования по мероприятиям в сфере культуры в сумме **86,5** тыс. руб., экономия сложилась по результатам проведения закупочных процедур, с возвратом средств ФСС, в связи с оплатой предъявленных счетов за фактически потребленные коммунальные услуги;
9. Не использованы бюджетные ассигнования по пенсиям муниципальным служащим за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы в сумме **10,2** тыс. руб., в связи с тем, что финансирование произведено в объеме поступивших средств местного бюджета.
10. Не использованы бюджетные ассигнования, предусмотренные на финансирование процентных платежей по муниципальному долгу в сумме **2,0** тыс. руб. ввиду отсутствия необходимости.

Расходы бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации определены следующим образом:

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | план 2017г | | исполнение 2017 г | | отклонение | |
| сумма | доля расходов (%) | сумма | доля расходов (%) | сумма | % роста, снижения |
| 1.Общегосударственные вопросы | 3723,4 | 34,4 | 3558,2 | 36,3 | 165,2 | 95,6 |
| 2.Национальная оборона | 77,0 | 0,7 | 77,0 | 0,8 | 0,0 | 100,0 |
| 3.Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 48,0 | 0,4 | 2,2 | 0,0 | 45,8 | 4,6 |
| 4.Национальная экономика | 1760,7 | 16,3 | 1206,9 | 12,3 | 553,8 | 68,5 |
| 5.Жилищно-коммунальное хозяйство | 895,7 | 8,3 | 740,4 | 7,6 | 155,3 | 82,7 |
| 6.Образование | 31,0 | 0,3 | 31,0 | 0,3 | 0,0 | 100,0 |
| 7.Культура, кинематография | 2385,8 | 22,0 | 2299,2 | 23,4 | 86,6 | 96,4 |
| 8.Социальная политика | 44,4 | 0,4 | 34,2 | 0,3 | 10,2 | 77,0 |
| 9.Физическая культура и спорт | 40,0 | 0,4 | 40,0 | 0,4 | 0,0 | 100,0 |
| 10.Обслуживание государственного и муниципального долга | 2,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 2,0 | 0,0 |
| 10.Межбюджетные трансферты общего характера бюджета субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 1816,4 | 16,8 | 1816,4 | 18,5 | 0,0 | 100,0 |
| **Итого расходов** | **10824,4** | **100,0** | **9805,5** | **100,0** | **1018,9** | **90,6** |

**По разделу 01 «Общегосударственные вопросы»**

Объём расходов на содержание органов местного самоуправления за 2017 год составил **3558,2** тыс. руб. при плане 3723,4 тыс. руб. Экономия в сумме **165,2** тыс. руб., в том числе в связи с:

* проведением закупочных процедур в сумме **165,2** тыс. руб.;
* не использованием средств резервного фонда в сумме **2,0** тыс. руб. из-за отсутствия на территории Алгатуйского муниципального образования в 2017 году чрезвычайных ситуаций.

В 2017 году профинансированы расходы на:

- оплату труда с начислениями на неё направлено в сумме 3002,9 тыс. руб. или 84,4% от суммы расходов по разделу 01;

- прочие расходы в сумме 555,4 тыс. руб. или 15,6 % от суммы расходов по разделу 01, из них на:

- увеличение стоимости материальных запасов в сумме 285,2 тыс. руб. или 8,0 % от суммы расходов по разделу 01, из них приобретение ГСМ в сумме 128,4 тыс. руб., приобретение запчастей для автомобиля 73,1 тыс. руб.;

- коммунальные услуги в сумме 127,5 тыс. руб. или 3,6 % от суммы расходов по разделу 01;

- прочие работы, услуги в сумме 56,7 тыс. руб. или 1,6 %. от суммы расходов по разделу 01;

- услуги связи в сумме 34,0 тыс. руб. или 0,9 % от суммы расходов по разделу 01;

- увеличение стоимости основных средств в сумме 31,6тыс. руб. или 0,9 % от суммы расходов по разделу 01;

- работы, услуги по содержанию имущества в сумме 10,4тыс. руб. или 0,3 % от суммы расходов по разделу 01;

- прочие расходы 5,9 тыс. руб. или 0,2 % от суммы расходов по разделу 01;

- прочие выплаты 4,1 тыс. руб. или 0,1% от суммы расходов по разделу 01.

По данному разделу отражены расходы за счет средств субвенции на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности в сумме **0,7** тыс. руб.

**По разделу 02 «Национальная оборона»**

По указанному разделу отражены расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 77,0 тыс. руб. или 100 % к плану, в том числе на оплату труда с начислениями на нее **72,2** тыс. руб. или 93,8 % от суммы расходов по данному разделу.

**По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

По указанному разделу отражены расходы по муниципальной программе «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов муниципального образования» в сумме **2,2** тыс. руб. или 4,6 % от суммы расходов по данному разделу. Неисполнение на сумму 45,8 тыс. руб., финансирование осуществлялось по факту предоставления поставщиками документов на оплату.

**По разделу 04 «Национальная экономика»**

По указанному разделу отражены расходы в сумме **1206,9** тыс. руб. или 68,5 % к плану.

***по подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы»*** отражены расходы на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения в сумме 97,0 тыс. руб. или 100 % к плану, в том числе на оплату труда с начислениями на нее 92,4 тыс. руб. или 95,3 % от суммы расходов по данному подразделу;

***по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»*** отражены расходы на содержание и ремонт автомобильных дорог по муниципальной программе «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселений» в сумме **1109,9** тыс. руб. при плане **1663,7** тыс. руб., в том числе за счет субсидии на реализацию мероприятия перечня проектов народных инициатив в сумме **299,0** тыс. руб. Не использованы бюджетные средства в сумме **553,8** тыс. руб. в связи с неравномерным поступлением доходов по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей и сезонностью проведения ремонтных работ.

Вышеуказанные расходы проведены за счет средств дорожного фонда Алгатуйского муниципального образования, утвержденного решением Думы Алгатуйского сельского поселения «О внесении изменений в решение Думы Алгатуйского сельского поселения от 22.02.2017г. №4 «О бюджете Алгатуйского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 14.07.2017г. №20 в сумме 1663,7 тыс.руб. Дорожный фонд создан в соответствии с требованиями п.5 ст. 179.4 Бюджетного Кодекса РФ, согласно решению Думы Алгатуйского сельского поселения от 26.11.2013г. №24 «О создании муниципального дорожного фонда Алгатуйского сельского поселения и об утверждении Порядка его формирования и использования». Фактически дорожный фонд составил 1673,1 тыс.руб. Исполнение средств дорожного фонда за 2017 год составило 1109,9 тыс.руб. Остаток средств дорожного фонда на 01.01.2018г. составил 563,2 тыс.руб.

**По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

Исполнение по данному разделу составило **740,4** тыс. руб. или 82,7 % к плану. Экономия сложилась в сумме 155,3 тыс. руб.

***по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство»*** проведены расходы по взносам на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, находящихся в муниципальной собственности в сумме **146,7** тыс. руб. или 97,0 % к плану. Не использованы бюджетные ассигнования в сумме 4,5 тыс. руб., финансирование осуществлялось по фактически предъявленным счетам.

***по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство»*** не использованы бюджетные ассигнования в сумме **4,5** тыс. руб. в связи с отсутствием возможности провести мероприятия.

***по подразделу 0503 «Благоустройство»*** исполнение по муниципальной программе «Организация благоустройства территории поселения» составило 593,8 тыс. руб. или 80,2 % к плану. Не использованы бюджетные ассигнования в сумме 146,3 тыс. руб., финансирование осуществлялось по факту предоставления поставщиками документов на оплату.

**По разделу 07 «Образование»**

По указанному разделу отражены расходы на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации в сумме 31,0 тыс. руб. или 100 % к плану.

**По разделу 08 «Культура, кинематография»**

Исполнение по данному разделу составило **2299,2** тыс. руб. или 86,6 % к плану. Экономия сложилась в сумме **86,5** тыс. руб., финансирование произведено в объеме поступивших средств местного бюджета.

***По подразделу 0801 «Культура»*** отражены расходы на проведение мероприятий в сфере культуры, содержание муниципальных учреждений культуры, в том числе:

* на обеспечение деятельности учреждений культуры и мероприятия в сфере культуры и кинематографии в сумме **2043,3** тыс. руб. или 88,9 % от суммы расходов по подразделу 0801;
* на обеспечение деятельности библиотеки в сумме **255,9** тыс. руб. или 11,1 % от суммы расходов по подразделу 0801.

В разрезе КОСГУ расходы распределились следующим образом:

* на выплату заработной платы с начислениями на нее направлено 1878,9 тыс. руб. или 81,7 % от суммы расходов по разделу 08;
* на оплату коммунальных услуг – 299,7 тыс. руб. или 13,0 % от суммы расходов по разделу 08, в том числе электроэнергии – 18,5 тыс. руб.; отопления и технологических нужд – 255,4 тыс. руб., водоснабжение, канализацию, ассенизацию – 25,8 тыс. руб.;
* на прочие расходы – 43,9 тыс. руб. или 1,9 % от суммы расходов по разделу 08;
* на увеличение стоимости материальных запасов – 39,6 тыс. руб. или 1,7 % от суммы по разделу 08;
* на работы и услуги по содержанию имущества – 21,4тыс. руб. или 0,9 % от суммы расходов по разделу 08;
* на прочие работы, услуги – 10,1 тыс. руб. или 0,4 % от суммы расходов по разделу 08;
* на увеличение стоимости основных средств – 5,6 тыс. руб. или 0,2 % от суммы расходов по разделу 08.

**По разделу 10 «Социальная политика»**

По данному разделу исполнение составило **34,2** тыс. руб. или 77,0% к плановым назначениям. Экономия сложилась в сумме **10,2** тыс. руб., финансирование произведено в объеме поступивших средств местного бюджета.

Произведены выплаты доплат к пенсиям муниципальным служащим Алгатуйского сельского поселения в соответствии с Положением о порядке назначения, перерасчета размера, индексации и выплаты пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы в Администрации Алгатуйского сельского поселения», утвержденным постановлением главы администрации Алгатуйского сельского поселения от 10.03.2015г. № 7-п в сумме **34,2** тыс. руб.

**По разделу 11 «Мероприятия в области физической культуры и спорта»**

По указанному разделу отражены расходы на проведение мероприятий в области физической культуры и спорта в сумме 40,0 тыс. руб. или 100 % к плану.

**По разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга»**

По указанному разделу не использованы бюджетные ассигнования, предусмотренные на финансирование процентных платежей по муниципальному долгу в сумме **2,0** тыс. руб. ввиду отсутствия необходимости.

**По разделу 14 «Межбюджетные трансферты»**

Отражены межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Тулунского муниципального района из бюджета Алгатуйского сельского поселения в соответствии с заключенным соглашением в сумме 1816,4 тыс. руб. или 100% к плану из них:

* межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 1162,6 тыс. руб.;
* межбюджетные трансферты на создания условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, в части обеспечения хозяйственно-технического обслуживания котельных установок, зданий, сооружений и других объектов организаций культуры в сумме 653,8 тыс. руб.

**Состояние кредиторской и дебиторской задолженности, причины ее возникновения и меры по её сокращению.**

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Алгатуйского муниципального образования за 2017 год – Администрации Алгатуйского сельского поселения установлено следующее:

Согласно сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) по состоянию на 01.01.2018 года по обязательствам Администрации Алгатуйского сельского поселения кредиторская задолженность составляет 141,8 тыс.руб., в т.ч. по расчетам по доходам в сумме 5,4 тыс.руб., по расчетам по принятым обязательствам – 79,7 тыс.руб., по платежам в бюджеты – 54,4 тыс.руб., по расчетам с подотчетными лицами – 2,3 тыс.руб. По сравнению с предыдущим годом, кредиторская задолженность увеличилась на 129,3 тыс.руб. Задолженность сложилась в результате невыплаченной заработной платы за декабрь 2017г. и НДФЛ в сумме 77,1 тыс.руб., невыплаченной заработной платы по договору на оказание услуг по уборке территории в сумме 6,9 тыс.руб., в результате невыплаченной доплаты к пенсии за декабрь в сумме 10,3 тыс.руб., в результате предоплаты по договорам аренды нежилого помещения (ПАО «Сбербанк») в сумме 5,4 тыс.руб., в результате невыплаченных страховых взносов за декабрь 2017г. в сумме 38,7 тыс.руб., в результате невыплаченной суммы за ГСМ по расчетам с подотчетными лицами в сумме 2,3 тыс.руб. Из всей суммы кредиторской задолженности 1,2 тыс.руб. является просроченной задолженностью, образовавшейся с 2013 года по договору на уборку территории в связи со смертью работника.

Согласно сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) дебиторская задолженность по Администрации Алгатуйского сельского поселения по состоянию на 01.01.2018 года сложилась в сумме 78,0 тыс.руб., в т.ч.: по расчетам по доходам – 13,3 тыс.руб., по расчетам по выданным авансам – 64,1 тыс.руб., по расчетам по платежам в бюджеты – 0,6 тыс.руб. По сравнению с предыдущим годом, дебиторская задолженность уменьшилась на 146,9 тыс.руб. Задолженность образовалась за счет предоплаты за электроэнергию в сумме 63,7 тыс.руб. (Тулунское отделение ООО «Иркутская энергосбытовая компания»), в результате переплаты страховых взносов за декабрь 2017г. и НДФЛ в общей сумме 1,0 тыс.руб. Из всей суммы дебиторской задолженности 13,3 тыс. руб. является просроченной задолженностью за неисполнение «Заказчиком» условий договора аренды помещения (ПАО «Сбербанк России»: договор аренды помещения здания №112А-11 от 19.09.2011г., №35-13 от 26.03.2013г. и №01-15 от 31.01.2015г.). Централизованной бухгалтерией Администрации Тулунского муниципального района в течение 2017 года направлялись письма от 10.04.2017г. №315 и от 17.10.2017г. в адрес главы Алгатуйского сельского поселения о принятии мер по взысканию сложившейся просроченной дебиторской задолженности. Администрацией Алгатуйского сельского поселения до настоящего времени не приняты меры по взысканию задолженности в сумме 13,3 тыс.руб. по договорам аренды помещений. В результате, в доход бюджета Алгатуйского муниципального образования недопоступило доходов в сумме 13,3 тыс.руб.

В соответствии с п.77 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в РФ, утвержденного Приказом Министерства финансов РФ от 29.07.1998г. №34н, и в соответствии с постановлением об отказе в возбуждении уголовного дела от 01.08.2016г., по распоряжению Главы Алгатуйского сельского поселения «О списании дебиторской задолженности» от 21.12.2017г. №35, в связи с истечением срока списана с балансового учета Администрации Алгатуйского сельского поселения просроченная дебиторская задолженность в сумме 90,0 тыс. руб., образовавшаяся в результате предоплаты ООО «Техно-Лайн» за отсыпку дамбы (образовалась с октября 2012г.). Данная задолженность учитывается на забалансовом на счете 04 «Задолженность неплатежеспособных дебиторов».

Согласно сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) по состоянию на 01.01.2018 года по обязательствам МКУК «КДЦ с.Алгатуй» кредиторская задолженность составляет 163,6 тыс.руб., в т.ч. по расчетам по принятым обязательствам – 107,8 тыс.руб., по расчетам по платежам в бюджеты – 55,8 тыс.руб. По сравнению с предыдущим годом, кредиторская задолженность увеличилась на 163,6 тыс. руб. Задолженность является текущей и образовалась в результате невыплаченной заработной платы за декабрь 2017г. и НДФЛ в общей сумме 92,1 тыс. руб., задолженности за тепловую энергию в МУСХП «Центральное» в сумме 32,5 тыс. руб., невыплаченных страховых взносов за декабрь 2017г. в сумме 39,0 тыс.руб.

Согласно сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) дебиторская задолженность по МКУК «КДЦ с.Алгатуй» по состоянию на 01.01.2018 года составляет 7,1 тыс.руб., в т.ч.: по расчетам по выданным авансам – 7,1 тыс.руб. По сравнению с предыдущим годом, дебиторская задолженность уменьшилась на 7,7 тыс. руб. Задолженность образовалась за счет предоплаты за электроэнергию Тулунскому отделению ООО «Иркутская энергосбытовая компания». Числящаяся по состоянию на 01.01.2017г. просроченная дебиторская задолженность в сумме 3,2 тыс. руб., образовавшаяся в феврале 2015 года в результате перерасчета больничного листа работнику КДЦ «с.Алгатуй», погашена в полном объеме путем внесения в кассу.

**Исполнение муниципальных программ**

При разработке, формировании и реализации муниципальных программ Администрация Алгатуйского сельского поселения руководствуется Положением о порядке принятия решений о разработке муниципальных программ Алгатуйского сельского поселения и их формирования и реализации, утвержденным Постановлением администрации Алгатуйского сельского поселения от 31.12.2015г. №61-п, с изменениями, внесенными Постановлением администрации Алгатуйского сельского поселения от 28.08.2017г. №41-п «О внесении изменений в постановление Администрации Алгатуйского сельского поселения от 31.12.2015г. №61-п «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке муниципальных программ Алгатуйского сельского поселения и их формирования и реализации».

Согласно решению Думы Алгатуйского сельского поселения «О внесении изменений в решение Думы Алгатуйского сельского поселения от 22.02.2017г. №4 «О бюджете Алгатуйского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 26.12.2017г. №42 на 2017 год по главному распорядителю бюджетных средств – Администрации Алгатуйского сельского поселения, бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ составили 2706,2 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2018 года исполнение по муниципальным программам Алгатуйского муниципального образования составило 1955,8 тыс.руб. или 72,3% от утвержденных бюджетных ассигнований. Неисполненные назначения составляют 750,5 тыс.руб. Причина неисполненных бюджетных ассигнований по муниципальным программам указана выше в разделе «Исполнение расходной части бюджета Алгатуйского муниципального образования» по р.п. 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности», по р.п. 0409 «Дорожное хозяйство» (дорожные фонды), по р.п. 0502 «Коммунальное хозяйство» и по р.п. 0503 «Благоустройство».

Исполнение муниципальных программ, финансируемых из бюджета поселения в 2017 году, представлено в следующей таблице:

(руб., коп.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **КЦСР** | **Наименование КЦСР** | **КП - расходы всего год** | **Расход по ЛС** | **Остаток КП - расходы год** |
| 7952000000 | Муниципальная программа "Организация водоснабжения населения" | 4 500,00 | 0,00 | 4 500,0 |
| 7952200000 | Муниципальная программа "Обеспечение условий для развития на территории сельского поселения физической культуры и массового спорта" | 40 000,00 | 40 000,00 | 0,00 |
| 7952400000 | Муниципальная программа "Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселений" | 1 364 720,53 | 810 866,21 | 553 854,32 |
| 79524S2370 | Реализация мероприятий перечня проектов народных инициатив | 253 500,00 | 253 500,00 | 0,00 |
| 79524S2370 | Реализация мероприятий перечня проектов народных инициатив | 45 494,00 | 45 494,00 | 0,00 |
| 7952500000 | Муниципальная программа "Повышение эффективности бюджетных расходов сельских поселений" | 210 000,00 | 210 000,00 | 0,00 |
| 7952700000 | Муниципальная программа "Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения" | 48 000,00 | 2 160,70 | 45 839,30 |
| 7952900000 | Муниципальная программа "Организация благоустройства территории поселения" | 740 035,00 | 593 761,51 | 146 273,49 |
|  |  | **2 706 249,53** | **1 955 782,42** | **750 467,11** |

Расходы по муниципальным программам Алгатуйскогомуниципального образования направлены:

- по муниципальной программе «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения» на сумму 2160,70 руб., произведена оплата за выполнение работ по устройству минерализованных полос;

- по муниципальной программе «Организация благоустройства территории поселения» на сумму 593761,51 руб. проведены электромонтажные работы по уличному освещению улиц Школьная, Березовая, Молодости, произведена оплата электроэнергии по уличному освещению, произведены расходы на выплату заработной платы и оплаты налогов по договору (уборка территории);

- по муниципальной программе «Обеспечение условий для развития на территории сельского поселения физической культуры и массового спорта» на сумму 40000,00 руб. произведены расходы на обеспечение спортивной команды питанием, подарочно-сувенирной продукцией и материалами при проведении кросса, посвященного 9 мая;

- по муниципальной программе «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселений» на сумму 1 109 860,21 руб. проведены работы: по очистке автомобильных дорог от снега на территории Алгатуйского сельского поселения, по установке дорожных знаков по улицам Центральная, Таежная, Шахтерская, Советская, Лесная, Горная, Школьная, по объездной дороге, выезд на ул. Центральная произведен ямочный ремонт асфальтобетонного покрытия, по устройству пешеходных переходов по улицам Центральная и Школьная, по переулку "Безымянный" переходов № 1, № 2;

- по муниципальной программе "Повышение эффективности бюджетных расходов сельских поселений» на сумму 210000,00 руб. проведены расходы на выплату заработной платы, оплату больничных листов, за услуги по отоплению, в т.ч.:

- Администрация Алгатуйского сельского поселения – 10000 руб.

- МКУК «КДЦ с.Алгатуй» - 200000 руб.

Источники финансирования дефицита бюджета. Муниципальный долг.

Администратором источников финансирования дефицита местного бюджета, согласно Приложению № 4 к решению Думы Алгатуйского сельского поселения от 22.02.2017г. №4 «О бюджете Алгатуйского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» являлась Администрация Алгатуйского сельского поселения (код 912).

Решением Думы Алгатуйского сельского поселения «О внесении изменений в решение Думы Алгатуйского сельского поселения от 22.02.2017г. №4 «О бюджете Алгатуйского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 26.12.2017г. №42 утвержден размер дефицита в сумме 1800,3 тыс.руб. или 21,4 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Превышение дефицита местного бюджета над ограничениями, установленными статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в объеме 1518,1 тыс.руб., что не противоречит требованиям п.3 ст.92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно отчету об исполнении бюджета Алгатуйского муниципального образования за 2017 год фактически бюджет Алгатуйского муниципального образования исполнен с дефицитом в сумме 867,1 тыс. руб.

Решением Думы Алгатуйского сельского поселения «О внесении изменений в решение Думы Алгатуйского сельского поселения от 22.02.2017г. №4 «О бюджете Алгатуйского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 26.12.2017г. №42 утверждена программа муниципальных внутренних заимствований Алгатуйского муниципального образования на 2017 год в соответствии со ст.110.1 БК РФ с объемом привлечения средств в размере 282,2тыс.руб. и с объемом средств, направляемых на погашение суммы долга в размере 0,0 тыс.руб.

По решению Думы Алгатуйского сельского поселения «О внесении изменений в решение Думы Алгатуйского сельского поселения от 22.02.2017г. №4 «О бюджете Алгатуйского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 26.12.2017г. №42 установлен предельный объем муниципального долга на 2017 год в сумме 8395,0 тыс.руб., что не превышает предельного размера, установленного ст.107 БК РФ.

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2018г. установлен в размере 282,2 тыс.руб.

Остаток средств на едином бюджетном счете № 02343005390, открытом в Управлении Федерального казначейства по Иркутской области после завершения операции по принятым денежным обязательствам за 2017 год по состоянию на 01.01.2018г. сложился в сумме 651027 руб. 91 коп., что подтверждено данными баланса исполнения бюджета (ф.0503120), баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140) и соответствуют Отчету о состоянии лицевого счета бюджета Алгатуйского муниципального образования (ф.0531793) Управления Федерального казначейства по Иркутской области. Остатки сложились за счет налоговых, неналоговых доходов бюджета поселения в сумме 651027 руб. 91 коп., в т.ч.: целевые остатки дорожного фонда в сумме 563238 руб. 99 коп., нецелевые средства в сумме 87788 руб. 92 коп. По сравнению с остатками на начало отчетного периода, сумма остатка на конец отчетного периода уменьшилась на 867024 руб.34 коп.

**Осуществление финансового контроля за исполнением бюджета**

Алгатуйского муниципального образования**.**

В соответствии со ст.265 БК РФ и статьями 31.3, 31.4, 32,33 Положения о бюджетном процессе в Алгатуйском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Алгатуйского сельского поселения от 29.04.2011г. №93 (с изменениями внесенными Решением Думы Алгатуйского сельского поселения от 26.06.2013г. №17, от 01.07.2014г. №47, от 31.05.2015г. №64, от 31.05.2016г. №95 и от 14.07.2017г. №21), финансовый контроль, осуществляемый органами местного самоуправления, осуществляет финансовый орган муниципального образования, внешний муниципальный финансовый контроль осуществляет Контрольно-счетная палата муниципального образования. Так, осуществление финансового контроля возложено на Комитет по финансам Администрации Тулунского муниципального района, действующего на основании Положения о Комитете по финансам Администрации Тулунского муниципального района, утвержденного решением Думы Тулунского муниципального района от 26.04.2012г. №316, осуществление внешнего муниципального финансового контроля передано Контрольно-счетной палате муниципального образования «Тулунский район», действующей на основании Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Тулунский район», утвержденного решением Думы Тулунского муниципального района от 18.06.2013г. №412.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Алгатуйского муниципального образования за 2017 год – Администрации Алгатуйского сельского поселения установлено что, в сведениях о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (таблица №7) отражены сведения о экспертизе годового отчета за 2016 год об исполнении бюджета Алгатуйского муниципального образования, проведенной Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Тулунский район». В нарушение п.159 Инструкции №191н внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Алгатуйского муниципального образования за 2016 год – Администрации Алгатуйского сельского поселения в представленных сведениях не отражена. Согласно данным сведениям, по результатам экспертно-аналитического мероприятия замечания объектами проверок приняты к сведению, выявленные нарушения устранены. Следует отметить, что выявленные по результатам экспертизы нарушения устранены не в полном объеме. Так, до настоящего времени не приняты меры по взысканию задолженности по договорам аренды в сумме 13,3 тыс.руб. и не обеспечено поступление в бюджет Алгатуйского муниципального образования данной суммы. Таким образом, в таблице №7 меры по результатам проверки указаны недостоверно.

Пунктом 3.1.1.21 Положения о Комитете по финансам, установлено, что Комитет по финансам осуществляет предварительный, текущий и последующий финансовый контроль за рациональным и целевым использованием распорядителями и получателями бюджетных средств, средств местного бюджета, средств целевых бюджетных фондов, а также средств, передаваемых из федерального и областного бюджета.

Функции по осуществлению ведения бюджетного учета, исполнения бюджетной сметы, его финансовых обязательств и их движения, а также хозяйственных операций, осуществляемых администрацией Алгатуйского сельского поселения и МКУК «КДЦ с.Алгатуй», централизованных мероприятий и программ, а также контроля за организацией бухгалтерского учета и целевым использованием средств в вышеуказанных учреждениях, составление бухгалтерской отчетности, осуществление ведомственного контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок, возложены на централизованную бухгалтерию администрации Тулунского муниципального района согласно договорам о бухгалтерском обслуживании централизованной бухгалтерией администрации Тулунского муниципального района от 29.12.2012г. №18 (Администрация Алгатуйского сельского поселения), от 03.03.2015г. без номера (МКУК «КДЦ с.Алгатуй»), с изменениями, внесенными дополнительными соглашениями к вышеуказанным договорам.

По результатам проведения инвентаризации в Администрации Алгатуйского сельского поселения обнаружена недостача в сумме 189328 руб.39 коп. Согласно пояснительной записке к бюджетной отчетности (ф.0503160) по данному факту главой Алгатуйского сельского поселения подано заявление с приложением документов для рассмотрения в Отделение экономической безопасности и противодействия коррупции МО МВД России «Тулунский». По состоянию на 01.01.2018г. материалы по данному факту переданы в Тулунский межрайонный следственный отдел Следственного управления Следственного комитета РФ по Иркутской области для дальнейшего их расследования.

По результатам инвентаризации в МКУК «КДЦ с.Алгатуй» излишек и недостач не установлено.

**Выводы**

В результате экспертизы годового отчета за 2017 год об исполнении бюджета Алгатуйского муниципального образования установлено, что представленный отчет по основным параметрам является достоверным.

Годовая бюджетная отчетность за 2017 год Алгатуйского муниципального образования соответствует перечню и формам, установленным Бюджетным кодексом РФ, требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010г. №191н.

Бюджет Алгатуйского муниципального образования за 2017 год исполнен по доходам в сумме 8938,4 тыс.руб. или 99,1% к плану доходов на 2017 год, по расходам в сумме 9805,5 тыс.руб. или 90,6 % к плану расходов на 2017 год, с превышением расходов над доходами (дефицит бюджета) в сумме 867,1 тыс. руб. Достоверность поступивших доходов и произведенных расходов бюджета Алгатуйского муниципального образования подтверждена отчетом по поступлениям и выбытиям Управления Федерального казначейства (форма №0503151) по состоянию на 01.01.2018г.

В течение года в бюджет Алгатуйского муниципального образования пять раз вносились изменения, в результате план по доходам местного бюджета увеличился на 500,6 тыс.руб., план по расходам увеличился на 1883,9 тыс.руб.

По состоянию на 01.01.2018 года исполнение по муниципальным программам Алгатуйского муниципального образования составило 1955,8 тыс.руб. или 72,3% от утвержденных бюджетных ассигнований. Неисполненные назначения составляют 750,5 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2018 года по обязательствам бюджета Алгатуйского муниципального образования сложилась кредиторская задолженность в сумме 305,4 тыс. руб. По сравнению с предыдущим годом, кредиторская задолженность увеличилась на 292,9 тыс. руб. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

По состоянию на 01.01.2018 года по обязательствам бюджета Алгатуйского муниципального образования сложилась дебиторская задолженность в сумме 85,1 тыс. руб. По сравнению с предыдущим годом, дебиторская задолженность уменьшилась на 154,6 тыс. руб. Просроченная дебиторская задолженность составляет 13,3 тыс.руб. Администрацией Алгатуйского сельского поселения до настоящего времени не приняты меры по взысканию задолженности в сумме 13,3 тыс.руб. по договорам аренды помещений. В результате, в доход бюджета Алгатуйского муниципального образования недопоступило доходов в сумме 13,3 тыс.руб.

Бюджет Алгатуйского сельского поселения по состоянию на 1 января 2018г. не имеет задолженности по выплате заработной платы, по отчислениям во внебюджетные фонды, по оплате за коммунальные услуги, не имеет муниципального долга.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлены отдельные нарушения действующего законодательства, в том числе:

- В нарушение требований, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Администрацией Алгатуйского сельского поселения несвоевременно издано распоряжение о наделении Муниципального казенного учреждения культуры «Культурно-досуговый центр с.Алгатуй» полномочиями по начислению и учету платежей в бюджет.

- При проверке поступления государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий в бюджет Алгатуйского муниципального образования, установлены отклонения в сумме 0,1 тыс.руб.

В нарушение п.25 Инструкции №97, в реестре для регистрации нотариальных действий допущены исправления, не заверенные подписью должностного лица местного самоуправления с проставлением даты и оттиска печати.

- Администрацией Алгатуйского сельского поселения до настоящего времени не приняты меры по взысканию задолженности в сумме 13,3 тыс.руб. по договорам аренды помещений. В результате, в доход бюджета Алгатуйского муниципального образования недопоступило доходов в сумме 13,3 тыс.руб.

- В нарушение п.159 Инструкции №191н внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Алгатуйского муниципального образования за 2016 год – Администрации Алгатуйского сельского поселения в сведениях о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (таблица №7) не отражена. В сведениях о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля недостоверно указаны меры по результатам проверки.

- По результатам проведения инвентаризации в Администрации Алгатуйского сельского поселения обнаружена недостача в сумме 189328 руб.39 коп. По данному факту главой Алгатуйского сельского поселения подано заявление с приложением документов для рассмотрения в Отделение экономической безопасности и противодействия коррупции МО МВД России «Тулунский». По состоянию на 01.01.2018г. материалы по данному факту переданы в Тулунский межрайонный следственный отдел Следственного управления Следственного комитета РФ по Иркутской области для дальнейшего их расследования.

**Рекомендации**

На основании изложенного Контрольно-счетная палата муниципального образования «Тулунский район» рекомендует администрации Алгатуйского сельского поселения следующее:

- принять к сведению результаты экспертно-аналитического мероприятия, изложенные в настоящем заключении;

- установленные нарушения Приказа Минфина РФ от 28.12.2010г. №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», изложенные в настоящем заключении – учесть при подготовке бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Алгатуйского муниципального образования за 2018 год;

- с целью исключения в дальнейшем нарушений бюджетного законодательства при составлении проекта бюджета и отчета об исполнении бюджета, учесть замечания, изложенные в настоящем заключении.

Экспертиза представленного годового отчета за 2017 год об исполнении бюджета Алгатуйского муниципального образования показала, что отчет по основным параметрам является достоверным и может быть рекомендован Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Тулунский район» к утверждению Думой Алгатуйского сельского поселения.

**Ведущий инспектор**

**Контрольно-счетной палаты**

**муниципального образования**

**«Тулунский район» О.А.Кузнецова**

С заключением ознакомлены:

**Глава Алгатуйского**

**муниципального образования В.А.Холопкин**

**Председатель Комитета**

**по финансам администрации**

**Тулунского муниципального района Г.Э.Романчук**